



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ВЫПУСКНАЯ АТТЕСТАЦИОННАЯ РАБОТА

«Разработка комплекса мер по сглаживанию региональной территориальной дифференциации сельскохозяйственного производства»

*Научный руководитель
кандидат экономических наук, доцент*

Савин С.С.

*Слушатель:
кандидат экономических наук, доцент*

Усманов Д.И.

Москва, 2021

Цель ИССЛЕДОВАНИЯ



разработка и научное обоснование комплекса мер, инструментов государственного управления сельскохозяйственным производством для сглаживания территориальной дифференциации в рамках обеспечения устойчивого развития отрасли региона.

Задачи ИССЛЕДОВАНИЯ



1) Провести анализ научных подходов к исследованию территориальной дифференциации сельскохозяйственного производства.

2) Осуществить оценку современного уровня территориальной дифференциации сельскохозяйственного производства региона. Разработать картограммы территориальной дифференциации муниципальных районов Вологодской области по уровню сельхозпроизводства.

3) Изучить особенности финансово-хозяйственной деятельности «модельных хозяйств» региона в выявленных зонах.

4) Разработать и научно обосновать комплекс мер, инструментов государственного управления сельскохозяйственным производством для сглаживания территориальной дифференциации в рамках обеспечения устойчивого развития отрасли региона.

Объект
исследования



территориальная дифференциация сельскохозяйственного
производства Вологодской области (26 МР).

Предмет
исследования



организационно-экономические отношения управления
территориальной дифференциации сельскохозяйственного
производства региона.

Исследовательская и практическая значимость ВАР

Теоретико-методическая часть

- **ДОПОЛНЕНА И КОНКРЕТИЗИРОВАНА** понятийная категория «территориальная дифференциация» с учётом отраслевой специализации (2 публикации);
- **ВЫЯВЛЕНЫ ФАКТОРЫ**, формирующие территориальную неоднородность и специализацию сельскохозяйственного производства (1 публикация);
- **СТРУКТУРИРОВАНЫ МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ** государственной аграрной политики, направленной на снижение территориальной дифференциации (1 публикация);
- **ПРОВЕДЕНА ОЦЕНКА РЕГИОНАЛЬНОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ** сельхозпроизводства для типизация 26 МР Вологодской области (4 типологические группировки) на основе комплекса экономических показателей (33 показателя) за 2020 год, характеризующих наличие ресурсов и результаты производственной деятельности районов;
- **РАЗРАБОТАНЫ И НАУЧНО ОБОСНОВАНЫ КОМПЛЕКСНЫЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ**, инструментов государственного управления сельскохозяйственным производством для сглаживания территориальной дифференциации в рамках обеспечения устойчивого развития отрасли региона;
- **НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ** в ведущих российских журналах из перечня изданий рекомендованных ВАК (5 публикаций).

Эмпирико-прикладная часть

- **РАЗРАБОТАНА И ВНЕДРЕНА БАЗЫ ДАННЫХ** (свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2021621269 от 15.06.2021.г.) для мониторинга уровня территориальной дифференциации сельскохозяйственного производства, предназначенная для поддержки принятия решений в области управления региональной политикой, включает 14 таблиц, последовательные аналитические итерации с которыми формируют два логических вывода:
 - 1) информация о динамике неравномерного развития и уровне экономической уязвимости районов Вологодской области;
 - 2) информация о структуре вклада внешних, внутренних и мезо-факторов в разработку управленческих решений для систем поддержки и принятия решений (1 публикация).
- **полученные аналитические результаты исследования**, их научная и практическая значимость, а также универсальность использованных методических подходов и научнообоснованных направлений и рекомендаций используются в рамках корректировки Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области» (справка о внедрении № ИХ. 02-3783/21 от 16.06.2021).

**I. СТРУКТУРИРОВАНИЕ НАУЧНЫХ ПОДХОДОВ
К ИССЛЕДОВАНИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА**



Усманов Далер Ирматович,
к.э.н., доцент,
старший научный сотрудник
ИПР РАН

«...Территориальная дифференциация – явление отражающее существенные различия между территориями в уровнях развития сельхозпроизводства с учетом природных, социально-экономических, а также биологических факторов...»

*Усманов Д. И.
Теоретико-методологические основы экономического неравенства регионов / Д. И. Усманов // Вестник БГТУ им. В. Г. Шухова. – 2018. – № 2. – С. 120-126.*

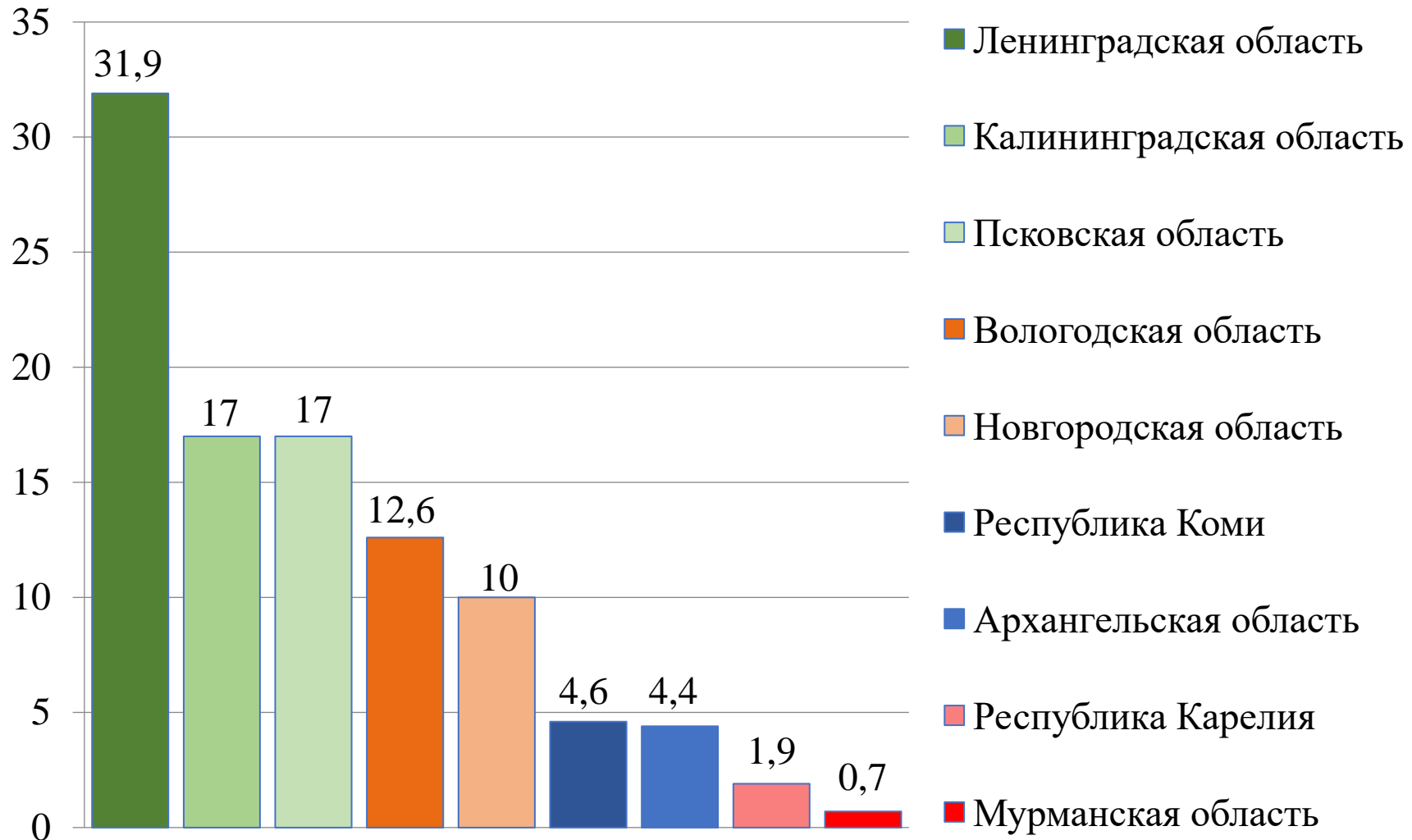
*Усманов Д.И.
Теоретические основы оценки региональной территориальной дифференциации сельхозпроизводства / Д.И. Усманов, А.Н. Анищенко // Продовольственная политика и безопасность. 2020. Т. 7. № 4. С. 227-242.*

Причины и факторы экономического неравенства регионов России

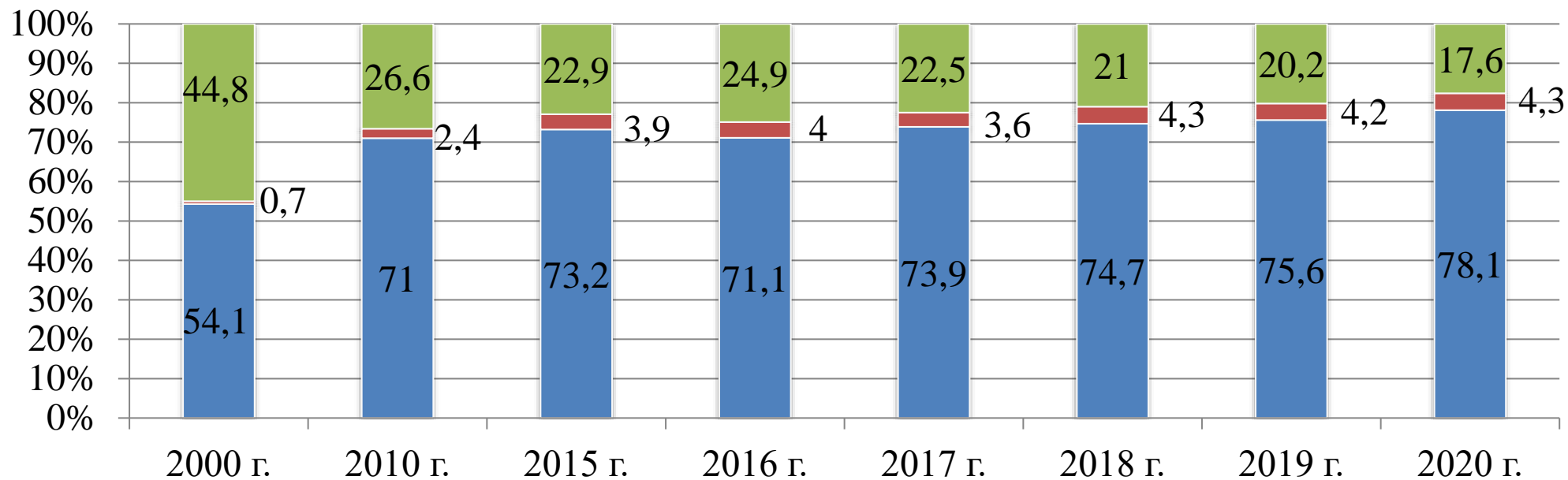


II. ОЦЕНКА УРОВНЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Доля регионов в валовом производстве продукции сельского хозяйства Северо-западного федерального округа в 2020 году, %



Структура производства сельскохозяйственной продукции, %



■ Сельскохозяйственные организации

■ Крестьянские (фермерские) хозяйства

■ Личные подсобные хозяйства

Индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, в сопоставимых ценах в % к предыдущему году

Территория*	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Республика Коми	101,6	104,4	92,5	103,3	96,3	114,8
Калининградская область	110,1	94,9	101,0	105,9	114,0	109,4
Псковская область	113,3	119,8	112,0	110,9	118,7	108,9
Мурманская область	77,0	76,2	103,5	102,6	95,8	104,0
Архангельская область	84,6	100,5	84,2	109,0	96,7	101,3
Республика Карелия	97,2	89,9	91,0	102,9	93,2	100,4
Вологодская область	103,7	106,2	88,9	104,5	109,4	100,2
Ленинградская область	101,8	95,7	99,8	103,9	101,6	100,1
Новгородская область	114,4	104,8	93,2	102,6	99,4	94,8
СЗФО	104,0	100,9	98,0	105,0	105,9	103,0
РФ	102,1	104,8	102,9	99,8	104,0	101,5

* Ранжирование территорий произведено автором в порядке убывания значений за 2020 год.

Источник: рассчитано на основе данных официального сайта Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.fedstat.ru

Посевная площадь в разрезе сельскохозяйственных культур, во всех категориях хозяйств, тыс. га

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2019 г., %	2020 г. к 2015 г., %
Посевная площадь (всего), в т.ч.	372,4	365,0	355,1	355,8	350,8	342,3	97,6	91,9
- кормовые культуры	229,2	228,0	224,4	234,6	229,7	238,5	103,8	104,1
- зерновые культуры	116,6	116,4	111,3	103,8	103,3	86,4	83,6	74,1
- картофель	18,7	12,8	12,1	11,0	11,0	10,4	94,5	55,6
- овощи	2,0	1,8	1,9	1,7	1,7	1,6	94,1	80,0
- лен	5,8	5,8	5,3	4,7	4,7	3,8	80,9	65,5

Источник: рассчитано на основе данных официального сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

www.vologdastat.ru

Поголовье скота и птицы, во всех категориях хозяйств, тыс. голов

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2019 г., %	2020 г. к 2015 г., %
Поголовье КРС	163,7	166,0	166,1	165,8	166,1	166,2	100,1	101,5
- в т.ч. коров	75,8	75,7	76,4	77,0	76,3	76,7	100,5	101,2
Поголовье свиней	103,2	63,1	51,1	51,8	53,9	51,2	95,0	49,6
Поголовье птицы	2933	3287	3271	3275	3647	3676	100,8	125,3
Овцы и козы	16,6	16,9	14,3	12,9	11,8	10,2	86,4	61,4

Источник: составлено на основе официальных статистических данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vologdastat.gks.ru>

Обеспеченность сельскохозяйственных организаций тракторами и комбайнами, шт.

Вид техники	Год						2020 г. к 2019 г., %	2020 г. к 2000 г., %
	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
Трактора	2988	2776	2618	2529	2544	2505	98,5	23,9
Плуги	671	597	574	540	542	543	100,2	22,1
Культиваторы	518	498	485	466	454	291	64,1	20,3
Сеялки	469	432	328	293	284	152	53,5	9,9
Комбайны:								
- зерноуборочные	371	352	345	343	333	318	95,5	21,7
- кормоуборочные	323	308	298	281	276	267	96,7	29,9
- льноуборочные	48	47	48	38	39	27	69,2	8,8
- картофелеуборочные	31	24	23	21	21	21	100,0	15,6
Пресс-подборщики	358	336	331	269	280	272	97,1	24,4
Разбрасыватели твердых минеральных удобрений	216	201	202	215	207	126	60,9	15,7
Приходится физических тракторов на 1000 гектаров пашни	6	6	6	6	6	6	100,0	31,6
Приходится комбайнов на 1000 гектаров посевов соответствующих культур								
- зерноуборочных	4	3	4	4	4	4	100,0	44,4
- картофелеуборочных	25	20	18	20	20	19	95,0	39,6
- льноуборочных	12	16	15	14	15	15	100,0	45,5

Источник: рассчитано на основе данных официального сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.vologdastat.ru

Показатели развития отрасли животноводства в сельхозорганизациях

Показатель	Год									2020 г. к 2019 г., %	2020 г. к 2000 г., %
	2000	2005	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
Валовый надой молока, тыс. тонн	494,9	470,1	443	469,6	489,3	508,6	532,0	560,6	587,0	104,7	118,6
Надой молока на 1 корову, кг	2975	4219	4890	6411	6668	6914	7160	7580	7969	105,1	267,9
Производство яиц, млн. шт.	538,3	620,4	587,1	473,0	562,0	494,5	499,7	623,5	617,7	99,1	114,8
Среднесуточный привес КРС, гр.	394	507	551	636	664	661	669	708	727	102,7	184,5
Средняя яйценоскость одной курицы-несушки, шт.	297	310	313	284	316	293	270	309	314	101,6	105,7

Источник: составлено на основе данных официального сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.vologdastat.ru

Показатели развития отрасли растениеводства

Показатель	Год									2020 г. к 2019 г., %	2020 г. к 2000 г., %
	2000	2005	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
Валовые сборы сельскохозяйственных культур, тыс. тонн, в т.ч.											
- зерновые культуры	220,3	192,8	153,5	252,7	222,5	139,2	163,0	192,7	143,3	74,4	65,0
- картофель	481,5	255,1	173,9	234,7	257,3	106,0	161,1	190,8	136,6	71,6	28,4
- овощи	127,4	74,4	45,9	60,6	59,9	49,8	47,2	47,3	44,9	94,9	35,2
- льноволокно	3,9	4,5	3,4	4,3	3,4	1,9	2,6	1,4	1,7	121,4	43,6
Урожайность сельскохозяйственных культур, ц/га, в т.ч.											
- зерновые культуры (с уборной площади)	13,6	16,4	15,9	22,0	19,8	16,7	15,9	23,5	17,0	72,3	125,0
- картофель	161,5	115,7	93,8	125,2	139,7	92,3	149,0	179,4	132,2	73,7	81,9
- овощи	233,1	245,5	229,8	279,7	278,1	270,8	279,9	293,8	280,8	95,6	120,5
- льноволокно	4,7	5,1	4,5	8,8	7,1	5,6	6,5	4,0	6,0	150,0	127,7

Источник: составлено автором на основе данных официального сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.vologdastat.ru

Основные факторы, сдерживающие развитие сельхозорганизаций, в % от числа ответивших

Фактор*	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Недостаточность бюджетной поддержки сельхозпроизводителей	98	89	79	81	88	82
Обострение диспаритета цен на производимую сельхозпродукцию и промышленную продукцию для села	90	93	65	76	70	59
Критическое состояние материально-технической базы	38	38	52	49	31	53
Недостаток высококвалифицированных кадров	48	38	50	36	41	46
Высокий уровень налогообложения	45	40	48	36	64	36
Неразвитость социальной инфраструктуры поселения, в котором работает предприятие	20	11	27	17	19	28
Большая задолженность и низкая платежеспособность	43	20	31	26	25	20
Низкий уровень материального стимулирования труда (зарплаты)	50	16	33	23	19	15
Неблагоприятные природные условия	15	16	19	11	29	12
Нехватка оборотных средств	30	16	29	17	25	12

Наиболее важные для сельхозорганизаций региона направления государственной аграрной политики, в % от числа ответивших

Направления*	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Снижение цен на ГСМ	93	96	94	93	90	90
Снижение цен на удобрения	78	89	89	91	81	84
Развитие системы приобретения сельхозтехники на условиях лизинга	43	22	37	38	58	54
Снижение налогового бремени для товаропроизводителей	50	73	60	68	80	49
Совершенствование механизма страхования урожая, включение в систему страхования сельхозтехники и животных	15	16	37	30	17	46
Улучшение инвестиционного климата (введение налоговых, таможенных и прочих льгот при реализации инвестиционных проектов)	13	16	23	19	17	13
Увеличение объемов госзакупок сельхозпродукции по гарантированным ценам	33	24	35	25	19	8
Ограничение импорта	30	24	42	17	14	8
Содействие в развитии отраслевых союзов сельскохозяйственных производителей	10	4	27	25	3	3

Первая типологическая группа муниципальных районов по уровню сельскохозяйственного производства в Вологодской области



Показатель	Значение
Посевная площадь, га	54801,0
Численность постоянного сельского населения, тыс. чел.	32,2
Среднемесячный доход одного работника, руб.	43602,0
Поголовье КРС, голов	37356,0
Поголовье коров, голов	17116,0
Валовой надой молока, тонн	146020,0
Средний удой молока от одной коровы, кг	9672,0
Производство молока на 100 га сельхозугодий, ц	1824,0
Урожайность зерновых и зернобобовых (с посевной площади), ц/га	24,1
Фондооснащенность (наличие основных средств на один га сельхозугодий)	165,5
Фондовооруженность (наличие основных средств на одного работника)	3819,0
Наличие энергетических мощностей, тыс. лош. сил	194,3
Энергообеспеченность, лош.сил (наличие энергетических мощностей на 100 га сельхозугодий)	330,0
Рентабельность от всей деятельности (с субсидиями), %	24,5
Коэффициент текущей ликвидности	4,94

Вторая типологическая группа муниципальных районов по уровню сельскохозяйственного производства в Вологодской области



Показатель	Значение
Посевная площадь, га	25920,0
Численность постоянного сельского населения, тыс. чел.	21,4
Среднемесячный доход одного работника, руб.	35832,0
Поголовье КРС, голов	10825,0
Поголовье коров, голов	5191,0
Валовой надой молока, тонн	44586,0
Средний удой молока от одной коровы, кг	8611,0
Урожайность зерновых и зернобобовых (с посевной площади), ц/га	19,3
Фондоотдача, руб. (валовая продукция в сопоставимых ценах г на 100 руб. основных фондов)	2,4
Фондооснащенность (наличие основных средств на один га сельхозугодий)	71,5
Фондовооруженность (наличие основных средств на одного работника)	2893,0
Наличие энергетических мощностей, тыс. лош. сил	73,9
Энерговооруженность, лош. сил (наличие энергетических мощностей на одного работника занятого в с/х)	78,0
Рентабельность от всей деятельности (с субсидиями), %	8,9
Коэффициент текущей ликвидности	2,9

Третья типологическая группа муниципальных районов по уровню сельскохозяйственного производства в Вологодской области



Показатель	Значение
Посевная площадь, га	14785,0
Численность постоянного сельского населения, тыс. чел.	7,1
Среднемесячный доход одного работника, руб.	34744,0
Поголовье КРС, голов	4485,0
Поголовье коров, голов	1320,0
Валовой надой молока, тонн	17425,0
Средний удой молока от одной коровы, кг	9008,0
Среднесуточный привес крупного рогатого скота, грамм	752,0
Производство молока на 100 га сельхозугодий, ц	930,9
Валовой сбор зерна, тонн	8097,0
Урожайность зерновых и зернобобовых (с посевной площади), ц/га	20,8
Фондоотдача, руб. (валовая продукция в сопоставимых ценах г на 100 руб. основных фондов)	1,4
Фондооснащенность (наличие основных средств на один га сельхозугодий)	79,1
Фондовооруженность (наличие основных средств на одного работника)	3258,0
Наличие энергетических мощностей, тыс. лош. сил	30,7
Рентабельность от всей деятельности (с субсидиями), %	14,5
Коэффициент текущей ликвидности	3,24

Четвертая типологическая группа муниципальных районов по уровню сельскохозяйственного производства в Вологодской области



Показатель	Значение
Посевная площадь, га	3036,2
Численность постоянного сельского населения, тыс. чел.	7,9
Среднемесячный доход одного работника, руб.	12805,8
Поголовье КРС, голов	1726,6
Поголовье коров, голов	805,4
Валовой надой молока, тонн	2061,1
Средний удой молока от одной коровы, кг	3560,2
Валовой сбор зерна, тонн	771,5
Урожайность зерновых и зернобобовых (с посевной площади), ц/га	11,6
Фондоотдача, руб. (валовая продукция в сопоставимых ценах на 100 руб. основных фондов)	1,2
Фондооснащенность (наличие основных средств на один га сельхозугодий)	21,2
Фондовооруженность (наличие основных средств на одного работника)	842,9
Производительность труда (в сопост. ценах), руб.	9241,3
Затраты труда на производство 1 ц молока, чел./час.	3,2
Затраты труда на производство 1 ц зерна, чел./час.	0,7
Материалоемкость продукции, рублей	55,7
Наличие энергетических мощностей, тыс. лш. сил	7,1
Рентабельность от всей деятельности (с субсидиями), %	-52,5
Коэффициент текущей ликвидности	4,3

III. КОМПЛЕКС МЕР ПО СГЛАЖИВАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

КОМПЛЕКС МЕР ПО СГЛАЖИВАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Макроэкономический уровень

- обеспечение сельских товаропроизводителей гарантированным сбытом;
- активизация и ускоренное развитие инвестиционных процессов путем снижения уровня совокупного налогового бремени на товаропроизводителей и его большей дифференциации;
- сохранением интеллектуального потенциала отрасли через увеличение вложений в аграрную науку, образование, переподготовку кадров для АПК;
- применением государственных гарантированных цен, установлением лимитных цен и тарифов (цен верхнего предела) на материально-технические ресурсы и услуги для села;
- использованием защитных (пороговых) цен для определения фиксированных таможенных пошлин
- бюджетным дотированием и возмещением части затрат сельскохозяйственных предприятий «проблемных» территорий и др.

Микроэкономический уровень

- выработка рациональных параметров оценки отраслей и оптимизация производственно-отраслевых структур модельных хозяйств;
- внедрением научно обоснованных систем ведения земледелия и животноводства, предусматривающих углубление специализации внутрихозяйственных подразделений (специализация, локализация);
- строгим режимом экономии на всех стадиях выпуска конечной продукции;
- выбором наиболее эффективных каналов реализации продукции;
- усилением действенности методов материального и морального стимулирования работников сельского хозяйства и др.;
- оценка ресурсного потенциала, которым располагает хозяйствующий субъект и достигнутого уровня эффективности его использования.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



СВИДЕТЕЛЬСТВО

о государственной регистрации базы данных

№ 2021621269

**Стратегическое управление территориальной
дифференциацией сельскохозяйственного производства
региона**

Правообладатели: *Федеральное государственное бюджетное
учреждение науки Институт проблем рынка Российской
академии наук (RU), Анищенко Алеся Николаевна (RU),
Усманов Далер Ирматович (RU)*

Авторы: *Анищенко Алеся Николаевна (RU), Усманов Далер
Ирматович (RU)*



Заявка № 2021621112

Дата поступления 01 июня 2021 г.

Дата государственной регистрации
в Реестре баз данных 15 июня 2021 г.

Руководитель Федеральной службы
по интеллектуальной собственности

документ подписан электронной подписью
Сертификат (ФСОД)СФВЭСОВ1КЕРФМАДЗГВВР2EYA118
Владелец **Иванец Григорий Петрович**
Действителен с 15.01.2021 по 15.01.2035

Г.П. Иванец

ДЕПАРТАМЕНТ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
160000, г. Вологда, ул. Предтеченская, 19
телефон (8172) 23-01-20 доб. 0210
факс (8172) 23-01-20 доб. 0290
e-mail: DepAgro@agro.gov35.ru

16.06.21 г. № 114.02-3783/21

На № _____ от _____

Акт внедрения результатов исследования

Настоящий акт подтверждает, что полученные результаты научного исследования «Стратегическое управление территориальной дифференциацией сельскохозяйственного производства региона», проведенного Анищенко А.Н. и Усмановым Д.И. на материалах Вологодской области, рассмотрены специалистами Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области, отмечена их научная и практическая значимость, а также универсальность методических подходов и практических научнообоснованных мер, направлений и рекомендаций для субъектов РФ.

Научные результаты будут использованы при разработке мер и направлений по устойчивому развитию сельского хозяйства региона, сглаживанию территориальной дифференциации сельскохозяйственного производства, совершенствованию системы управления комплексом в рамках корректировки Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области».

Начальник Департамента



С.Е. Поромонов

«16» июня 2021 г.

Е.А. Соколов
(817-2) 23-01-21 (доб. 0226)

Спасибо за внимание!